

中国共产党的群众路线实践 探索及发展进路

□ 孙大伟

摘要:群众路线是党的生命线和根本工作路线,密切联系群众是党执政后的最大政治优势。中国共产党成立近百年来,在马克思主义群众史观指导下,党在领导革命、建设、改革的伟大实践中始终坚持群众路线。党在群众路线探索过程中始终注重加强自身建设和干部教育,密切与群众的血肉联系,反映了党作为马克思主义政党的鲜明品格和一以贯之的初心与使命。在中国特色社会主义新时代,我们党要带领广大人民群众实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须坚定坚持群众路线。

关键词:中国共产党 群众路线 实践探索 发展进路

中图分类号: D252 **文献标识码:** A **文章编号:** 1243(2020)04-0036-006

DOI: 10.16072/j.cnki.1243d.2020.04.005

在我国革命、建设和改革的各个历史时期,我们党深刻认识到人民群众的伟力,坚定不移地走群众路线,密切联系、团结带领最广大的人民群众,实现了三个“伟大飞跃”^①,进入了中国特色社会主义新时代。面对当今世界正在经历的百年未有之大变局和中华民族伟大复兴的历史交汇期,党要实现长期稳定执政,必须坚定践行群众路线这一生命线和根本工作路线。

一、践行群众路线是党经过长期 实践检验的经验总结

党的十九大最新修订的《中国共产党章程》明

确规定,“我们党的最大政治优势是密切联系群众”。党的十九届四中全会也进一步把“密切联系群众”列为我们国家制度和国家治理体系的显著优势之一^②。实际上,我们党始终重视总结历史经验、发挥自身优势,这反映出党继承和发展马克思主义的高度思想自觉和行动自觉。通过归纳总结,党将自身经验升华到马克思主义理论的高度,丰富了马克思主义思想宝库。

(一) 善于总结经验和发挥自身优势是党的传统

始终走在时代前列的中国共产党善于总结经验和发挥自身优势。1939年10月4日,毛泽东同志在

收稿日期: 2020-03-18

作者: 孙大伟,中国社会科学院社会学研究所副研究员,主要研究方向: 廉政学、农村社会学、人才学。邮编: 100732

* 基金项目: 国家社会科学基金资助一般项目“习近平总书记关于执政为民思想研究”(17BKS024)的阶段性成果。

① 习近平.在庆祝改革开放40周年大会上的讲话[EB/OL].新华网. http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2018-12/18/c_1123872025.htm.

② 中共十九届四中全会在京举行[N].人民日报,2019-11-01(01).

《〈共产党人〉发刊词》中着重提到,“统一战线”“武装斗争”“党的建设”是党在中国革命中战胜敌人的“三大法宝”^①。这是对党的一大以来18年伟大斗争经验的总结。1945年4月24日,毛泽东同志在《论联合政府》中总结概括指出,中国共产党在中国人民中产生了“使中国革命的面目为之一新”的工作作风,即“理论与实践相结合”“和人民群众紧密联系在一起”“自我批评”等三大作风。同时,毛泽东同志进一步总结指出,“我们共产党人区别于其他任何政党的又一个显著的标志,就是和最广大的人民群众取得最密切的联系”^②。与人民群众始终保持紧密联系是中国革命顺利推进的重要基础,践行群众路线由此也成为中国革命胜利的重要法宝。

改革开放后,邓小平同志于1985年9月23日《在中国共产党全国代表会议上的讲话》中谈到精神文明建设时指出,“马克思主义和共产主义的信念”“共同的理想”和“铁的纪律”^③,都是我们的真正优势,突出了理想信念与纪律规矩之于广大党员干部的重要性。在中国特色社会主义新时代,习近平同志于2018年8月17日出席中央军委党的建设会议时强调,要把党的政治优势和组织优势转化为制胜优势^④。

可见,党总结经验和发挥自身优势具有一定的时代特色。在革命时期,党着重将自身建设成无产阶级最强有力的革命先锋队,并将组织、宣传、教育、管理等方面的优势转化为群众的自觉,团结真正的革命力量以战胜革命的对象。可见,此时党总结经验和发挥优势的直接目的就是夺取战争胜利,要为革命形势服务。例如,在群众路线理论的指导下,党在山东赢得了广大群众拥护,创建了党领导下的唯一一个全省意义上的山东抗日根据地^⑤。而在和平时期,党的建设重心是党要成长为领导整个国家和社会发展的核心力量,此时,党总结经验和发挥优势

的根本目的是要带领广大人民群众实现社会主义现代化。例如,党的十九届四中全会报告强调,“要坚持人民当家作主,发展人民民主,密切联系群众,紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势”^⑥。

(二) 党的“最大政治优势”的提出与发展

新中国70年的建设和改革实践证明,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导。而党的领导具有多层面的优势,包括政治优势、制度优势、理论优势、组织优势、纪律优势、作风优势等。所谓政治优势强调的是政治层面的优越性,这里要从狭义上理解“政治”的内涵,主要是指党的根本立场和价值取向。而最大优势是指根本性、核心性、中枢性优势,对其他优势的发挥起着关键性的影响作用。因此,最大的政治优势也就是政治优势中的核心部分。而我们党最大的政治优势是密切联系群众。

从党和国家的重要文献考察,江泽民于2002年5月31日在《努力开创建设有中国特色社会主义事业新局面》中首次提出,“我们党的最大政治优势是善于组织群众、宣传群众、联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众”^⑦,强调党在任何时候、任何情况下都要坚持群众工作路线。对此,党的十六大正式提出,“我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众”^⑧。这种表述更加具有概括性和包容性,并被写进了党的十六大修订的《中国共产党章程》,党的十九大最新修订的《中国共产党章程》也沿用了这一提法。

可见,把密切联系群众作为我们党的最大政治优势,是符合马克思主义群众史观的必然逻辑,是在我国革命、建设、改革的长期实践中得到检验的经验总结,是一种真理性认识。党对自身最大政治优势的认识,反映了党对自身建设认识的深化,体现了党对政党治理以及国家治理认识的深化。由此,密切联系群众也被作为党的群众路线理论的核心内容,

① 毛泽东选集(第2卷)[M].北京:人民出版社1991年版,第606页。

② 毛泽东选集(第3卷)[M].北京:人民出版社1991年版,第1094页。

③ 邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社1993年版,第144页。

④ 全面加强新时代我军党的领导和党的建设工作 为开创强军事业新局面提供坚强政治保证[N].光明日报,2018-08-20(01)。

⑤ 孙大伟,闫化川.群众路线理论的山东实践与经验启示[J].中共济南市委党校学报,2018(04),第51—56页。

⑥ 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定[N].人民日报,2019-11-06(01)。

⑦ 十五大以来重要文献选编(下)[G].北京:人民出版社2003年版,第2418页。

⑧ 十六大以来重要文献选编(上)[G].北京:中央文献出版社2005年版,第42页。

成为党践行群众路线的重要抓手。

二、中国共产党的群众路线实践探索历程

党对群众路线的实践探索贯穿于党发展壮大的全过程。从新民主主义革命到新中国成立,到改革开放新时期,再到中国特色社会主义进入新时代,党始终重视和加强自身建设以及干部教育,建立健全党群干群沟通机制,密切与群众的联系。党在实践探索中有成功的经验,但也遇到过挫折,总结经验、吸取教训有利于我们党加强自身建设、加强党员的思想教育,巩固党的执政基础。

(一)以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体的实践探索

党自诞生之日起,就特别注重坚持群众路线。在成立初期,党的纲领、党章中虽然没有直接提出群众路线的概念,但是高度重视联系和组织群众的工作方法。1921年,党的一大确定的《中国共产党纲领》中便指出“要把工人、农民和士兵组织起来”。1922年,党的二大制定了《中国共产党章程》,指出“各农村各工厂各铁路各矿山各兵营各学校等机关,及附近,凡有党员三人至五人均得成立一组”。1927年,党的五大闭幕后不久,中共中央政治局通过了《中国共产党第三次修正章程议决案》,指出支部是党与群众直接发生关系的组织,并规定支部的任务包括“积极在各该工厂等之内活动,领导该处群众之日常斗争,扩大党的影响”等。1928年,党的六大通过的《中国共产党党章》就支部的任务明确提出要“组织群众的革命行动”。

在革命实践中,我们党也注重要求党员不能搞脱离群众的特殊化。1929年12月28日至29日,为了纠正党内非无产阶级意识的错误倾向、党员特殊化等问题,毛泽东同志在古田村主持召开中国共产党红四军第九次代表大会,形成了著名的《古田会议决议》,重点总结了井冈山革命根据地创建以来建党的经验,特别是对于一部分党员特殊化倾向进行

了纠正,强调要“宣传群众、组织群众、武装群众”^①。

随着党领导革命的不断深入,我们党根据革命形势的需要以及党自身出现的问题苗头,坚持整顿党风和工作作风,密切党和人民群众的联系。从我们党成立到新中国成立的28年中,在全党范围内进行过两次规模较大的整党整风运动,即:1941年5月至1945年4月的“延安整风运动”和1947年至1948年的“土改整党”。对于这个阶段的整党整风运动,有学者总结为两个特点:第一是思想性,第二是群众性^②。

1945年,党的七大修订《中国共产党党章》,第一次将毛泽东思想确立为党的指导思想。而毛泽东思想活的灵魂之一就是群众路线^③。因此,党的七大通过的党章明确提出中国共产党党员的任务包括“为人民服务,巩固党与人民群众的联系”等,并且要求“支部必须使人民群众与党密切结合起来”。这表明,中国共产党已经从实践到理论两个层面认识到了群众路线的重要性,在其后的革命、建设、改革历程中,“密切联系群众”成为我们党的“三大优良作风”之一。随着我们党成为执政党,坚持群众路线也成为党执政的最大政治优势。

新中国成立后,为加强党与人民群众的密切联系,党极为重视自身的作风建设,先后进行了四次整风。首先是1950年5月至10月的整风运动,这次整风使我们党实现了由“工农革命”思维向“为人民服务”思维的转变^④。其次是从1951年到1954年对基层党组织的整顿,这次整顿结合“三反”运动,在正风肃纪方面取得了良好效果。第三次是1957年4月至1958年的整风运动。这次整风尝试“内外夹攻”的“开门”整风形式,但是由于情况的复杂性等因素,最终走入误区,导致反右斗争扩大化的错误^⑤。第四次是1969年至1971年的整党,对当时极其混乱的社会状况,客观上起到了一定的稳定作用^⑥。

① 毛泽东文集(第1卷)[M].北京:人民出版社1993年版,第79页。

② 王明高.中国共产党整党整风的历史经验及其当代启示[J].湖南社会科学,2002(04),第130—134页。

③ 习近平.在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话[EB/OL].新华网.http://www.xinhuanet.com/politics/2013-12/26/c_118723453_2.htm.

④ 王晓明,谭水阳.1950年整风运动评析[J].宁夏党校学报,2007(02),第19—22页。

⑤ 张玲.1957年整风运动评析[J].上海农学院学报,1995(04),第275—281页。

⑥ 王明高.中国共产党整党整风的历史经验及其当代启示[J].湖南社会科学,2002(04),第130—134页。

(二) 以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体的实践探索

改革开放以来,党在重新确立思想路线、政治路线、组织路线的基础上,赋予群众路线以新的内容。以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体,高度重视群众的实践智慧,将“人民拥护不拥护、人民赞成不赞成、人民高兴不高兴、人民答应不答应”^①作为决策的出发点和归宿,丰富发展了党的群众路线思想。

为整顿党在思想、作风、组织上存在的问题,加强党员教育,充分认识拨乱反正的伟大意义,中共中央于1983年10月11日发布《关于整党的决定》,全面进行党的作风和组织整顿。邓小平同志于1983年10月12日发表了《党在组织战线和思想战线上的迫切任务》的重要讲话,着重谈了整党不能走过场、思想战线不能搞精神污染两个问题^②。通过整党使党内政治生活进一步正常化,切实纠正了不正之风,大大加强了党同群众的密切联系。

针对20世纪90年代世界局势的重大变化以及对社会主义事业的质疑,邓小平同志于1992年1月18日至2月21日在视察南方时发表了著名的南方谈话,提出“三个有利于”标准^③,成为衡量一切工作是非得失的判断标准,极大丰富了党的群众路线的内涵。

(三) 以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体的实践探索

以江泽民为核心的党的第三代领导集体,按照“三个代表”重要思想的要求,接续推进群众路线的实践探索,赢得了广大人民群众拥护。

针对党员理想信念和思想作风方面存在的突出问题,1995年11月8日,江泽民在北京视察工作时强调,干部教育要讲学习,讲政治,讲正气^④。1996年10月7日,党中央决定开展一次以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育。中共中央于1998年11月21日发布《关于在县级以上党政领导班子、领导干部中深入开展以“讲学习、讲政治、讲

正气”为主要内容的党性党风教育的意见》,通过“三讲”教育,推进群众路线实践。

为全面总结党的历史经验以及适应新形势新任务的要求,江泽民提出了“三个代表”重要思想,并要求按照“三个代表”要求加强党的建设^⑤。“三个代表”重要思想是我们党在21世纪探索群众路线的价值遵循。

(四) 以胡锦涛同志为总书记的党中央的实践探索

以胡锦涛为总书记的党中央从树立和落实科学发展观的战略高度坚定不移地坚持和发展群众路线,坚持以人为本,坚持从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展^⑥。

为全面推进党的建设新的伟大工程,确保党始终走在时代前列,更好地肩负起历史使命,中共中央于2004年11月7日发布《关于在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动的意见》,进一步增强党员全心全意为人民服务的宗旨观念,改进作风,提高组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的本领,密切党群、干群关系,真正做到为民、务实、清廉。

在深入推进改革开放的背景下,为了提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,根据党的十七大部署,从2008年3月至2010年2月底,全党开展了深入学习实践科学发展观活动。

为巩固和拓展全党深入学习实践科学发展观活动成果、激发各级党组织和广大党员生机活力,中共中央办公厅于2010年4月5日转发《中央组织部、中央宣传部关于在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动的意见》,进一步促进各级党组织和广大党员更好地联系和服务群众、始终保持党同人民群众血肉联系。

(五) 以习近平同志为核心的党中央的实践探索

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中

① 胡锦涛.在邓小平同志诞辰100周年纪念大会上的讲话[M].北京:人民出版社2004年版,第8页.

② 邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社1993年版,第36页.

③ 邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社1993年版,第372页.

④ 江泽民文选(第1卷)[M].北京:人民出版社2006年版,第483页.

⑤ 江泽民文选(第3卷)[M].北京:人民出版社2006年版,第6页.

⑥ 胡锦涛文选(第2卷)[M].北京:人民出版社2016年版,第166—167页.

央将党的初心和使命融入践行群众路线的实际行动中。一方面,党中央带头贯彻落实“八项规定”“六条禁令”纠正“四风”;突出明确“以人民为中心”的发展思想,将群众路线贯彻到治国理政全部活动之中。另一方面,提出“民心是最大的政治”,坚持全面从严治党,坚定不移推进党风廉政建设和反腐败斗争^①。

为在新时代坚持党要管党、从严治党,加强学习型、服务型、创新型马克思主义执政党的建设,中共中央于 2013 年 5 月 9 日发布《关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见》,决定从 2013 年下半年至 2014 年 7 月,开展党的群众路线教育实践活动。

为巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果,对党员从严要求,习近平同志明确提出“三严三实”的要求。中共中央办公厅于 2015 年 4 月 10 日印发《关于在县处级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育方案》,要求党员争做“三严三实”的好干部,对党忠诚,增强对人民群众的感情。

为推动全面从严治党向基层延伸、保持发展党的先进性和纯洁性,中共中央办公厅于 2016 年 2 月 28 日印发《关于在全体党员中开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育方案》,加强党员的思想政治建设,保持公仆情怀,关心群众、密切联系群众。

为了用新时代中国特色社会主义思想武装全党、推进新时代党的建设、保持党同人民群众血肉联系,根据党的十九大部署,从 2019 年 6 月开始在党内开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。习近平同志强调要求广大党员要坚持自我革命的精神,解决思想根子问题,筑牢党长期执政的阶级基础和群众根基^②。

三、新时代践行群众路线的发展进路

习近平同志指出“我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。”^③这个信心、能力都是群众给我们的,为此,在中国特色社会主义新

时代我们必须坚定不移地走群众路线。

(一) 新时代践行群众路线关键是要坚持党的领导

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,也是我们国家制度和国家治理体系显著优势之一,因此,新时代践行群众路线的关键在于坚持党的领导。习近平同志强调指出,“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”^④。这是由党的性质决定的,是历史选择的必然和人民抉择的结果,有着深刻的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。经过革命战争的洗礼,社会主义改造、建设的磨砺以及改革开放的奋斗实践,党证明了自身领导广大人民群众探索中国道路具备的显著优势,证明了“办好中国的事情,关键在中国共产党”^⑤的历史命题。

新时代践行群众路线要坚持党的领导,就是要在根本上坚决地维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,要坚持党在把方向、谋大局、定政策和促改革方面的领导。广大党员干部要切实增强“四个意识”,自觉遵守政治纪律和政治规矩;要坚定“四个自信”,提高政治觉悟,保持政治定力,在大是大非面前旗帜鲜明地拥护党、支持党,始终坚定中国特色社会主义的正确发展方向。要坚决维护党推进中华民族伟大复兴的战略大局,关键时刻要有“牺牲小我、成就大我”的精神,要有“功成不必在我”的气度。要坚持一切从实际出发,解释好、执行好、落实好党的一系列的惠民政策,要着力破解发展不充分不平衡的问题。要坚持从群众中来到群众中去,发挥好群众的积极性、主动性、创新性。

(二) 新时代践行群众路线根本上要站稳人民立场

人民性是我们党作为马克思主义政党最鲜明的品格。党的十八大以来,习近平同志心中始终装着贫困群众。为此,他发出打赢打好脱贫攻坚战的号召,大力推进精准扶贫,到 2020 年要全面建成小康

① 习近平在中纪委第六次全体会议上的讲话[EB/OL].新华网.http://www.xinhuanet.com/politics/2016-05/03/c_128951516.htm.

② 习近平.在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话[N].人民日报,2019-07-01(01).

③ 习近平.在纪念孙中山先生诞辰 150 周年大会上的讲话[EB/OL].人民网-中国共产党新闻网.<http://cpc.people.com.cn/n1/2016/11/11/c64094-28854791.html>.

④ 习近平.在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社 2017 年版,第 20 页.

⑤ 习近平.在学习《胡锦涛文选》报告会上的讲话[EB/OL].人民网-中国共产党新闻网.<http://cpc.people.com.cn/n1/2016/09/30/c64094-28751570.html>.

社会,要稳定实现农村贫困人口“两不愁、三保障”,解决绝对贫困问题,建立解决相对贫困的长效机制。脱贫攻坚、精准扶贫取得了空前的成功,最大限度地凝聚了民心,这是新时代我们党践行群众路线的鲜活实践。

民心向背关系到党的生死存亡。因此,新时代践行群众路线必须认识到“民心是最大的政治”所具有的真理性意义,坚持全面从严治党,增强人民群众对党的信任和支持。我们必须从根本上站稳人民立场,要时刻牢记我们党的力量源泉来自人民群众,要始终与人民群众站在一起,要始终为了人民群众的利益而奋斗。要尊重人民群众的首创精神,要拜人民群众为师,党和政府在制定实施政策、推进社会治理时要注意做到事前“问需于民”、事中“问计于民”和事后“问政于民”,最终形成“人人有责、人人尽责、人人享有”的共建共治共享新局面。

(三)新时代践行群众路线最终要全面实现国家治理体系和治理能力现代化

推进治理现代化是新时代关系党和国家发展全局的系统性工程,是巩固和促进中国特色社会主义制度发展的集中体现。现代化国家治理体系和治理能力的实现离不开最广大人民群众积极参与和内在认同,因此,在新时代要坚持把党的群众路线理论、方法贯彻到治国理政的全部活动中。要通过践行群众路线,把中国特色社会主义制度优势更好地转化为国家治理效能,为中国特色社会主义优越性注入持久活力。

要在治国理政活动中贯彻好、落实好群众路线,

就要坚定不移地坚持人民民主,发展社会主义民主政治,要坚持和完善为人民执政、靠人民执政的各项制度,健全和完善人民当家作主的制度体系及相关的体制机制,坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督的各项制度,健全正确解决人民内部矛盾、保障人民群众民生权益的各项制度。通过制度建设,及时有效回应人民群众的合理化要求,尤其是制度设计、制度供给、制度运行要符合人民群众对美好生活的需求,对更好的住房、收入、教育、环境、医疗以及精神文化等各个方面的向往,进一步坚定人民群众对于中国特色社会主义制度的认同和信心。

总之,新中国成立70多年来,人民生活水平、国家综合实力、民族整体面貌等发生了翻天覆地的变化,极大地满足了人民群众的阶段性需要。我们取得的巨大成就表明,中国特色社会主义发展道路具有强大的制度优势,是创造人民群众美好生活的必由之路。与此同时,随着生产力发展、生产关系调整,人民群众需要的层次不断提升,对党和政府的工作提出了更高的要求。为此,我们必须坚持党的全面领导,高度集中全党全社会全体人民群众的智慧,推动中国特色社会主义制度自我完善和发展。这其中的关键就在于坚持走群众路线,并把群众路线的工作方法深入贯彻到推进国家治理体系和治理能力现代化进程中去,充分发挥好群众路线所具备的国家治理效能。

(责任编辑:杜洪梅)